

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕШЕНИЕ**

г. Москва

Дело № А40-158525/2018-147-1830

20 августа 2018 г.

Резолютивная часть решения оглашена 15.08.2018 г.

Решение в полном объеме изготовлено 20.08.2018 г.

Арбитражный суд города Москвы в составе судьи Н.В. Дейна при ведении протокола секретарем судебного заседания Деминой Е.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (ОГРН 1097746136124, ИНН 7710747640, дата регистрации 13.03.2009, адрес: 125047, город Москва, площадь Миусская, дом 3, стр. 4) к ООО «АТГ» (ОГРН 1137746358771, ИНН 7716743810, дата регистрации 19.04.2013, адрес 119049, город Москва, улица Шаболовская, дом 12, этаж 3, комн. 1,2), об аннулировании лицензии № 773АП0007176 от 13.11.2017г.

с участием

от заявителя – Алексеев С.А. (удостоверение, доверенность № 103 от 27.12.2017 г.)

от ответчика – неявка (уведомлен)

суд

**УСТАНОВИЛ:**

Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением к ООО «АТГ» об аннулировании лицензии № 773АП0007176 от 13.11.2017г.

Ответчик в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом.

Выслушав объяснения представителя заявителя, исследовав материалы дела и оценив имеющиеся в деле доказательства в совокупности, арбитражный суд первой инстанции приходит к выводу, что требование заявителя подлежит удовлетворению, исходя из следующего.

Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка (далее - Росалкогольрегулирование, Заявитель) принято решение от 28.06.2018 №01/102-опт о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии №773АП0007176 от 13.11.2017, выданной ООО «Авангард Тайм Групп» (ООО «АТГ») (ИНН: 7716743810) (далее - Общество, Организация) на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции, по основаниям, установленным пунктом 3 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон №171-ФЗ) - в связи с непредставлением лицензирующему органу возможности провести обследование организации на соответствие лицензионным требованиям.

10.04.2018г. Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее - Служба, Росалкогольрегулирования) вынесен приказ №86 «О проведении плановой

выездной проверки юридического лица». Согласно приказа, проверка должна была быть проведена с целью выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, утвержденного Межрегиональным управлением Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Центральному федеральному округу (далее - Управление) от 31.10.2017, согласованного с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо № вх1-12775 от 27.12.2017г.).

Срок проведения проверки: 7 рабочих дней, с 16.04.2018г. по 24.04.2018г.

10.04.2018г. в целях надлежащего уведомления организации о предстоящей плановой проверке, Управлением было направлено уведомление от 10.04.2018г. №у 1-6204/08 на электронный адрес Общества ([mihailovnae@mail.ru](mailto:mihailovnae@mail.ru)) указанный в лицензии в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - ФЗ-№171).

При проведении проверки 16.04.2018, сотрудники Управления обнаружили, что по адресу: 2-й Хорошевский проезд, д. 7, стр. 1А, хранилище, помещение I, этаж 2, ком. №104 (S=437,4 кв.м.), г. Москва, 123007 указанному в лицензии Общество хозяйственную деятельность не осуществляет, должностные лица Общества отсутствуют.

Собственником помещения расположенного по адресу: 2-й Хорошевский проезд, д. 7, стр. 1А, хранилище, помещение I, этаж 2, ком. №104 (S=437,4 кв.м.), г. Москва, 123007, является ОАО «Красная Пресня».

Представитель собственника вышеуказанного помещения пояснил, что представители ООО «АТГ» не появлялись по адресу арендуемого помещения с января 2018г., также в течении нескольких месяцев не производится оплата арендной платы за данное помещение. Представителем собственника представлена копия договора аренды недвижимого имущества от 17.09.2013 №837, заключенного между ОАО «Красная Пресня» и ООО «АТГ».

Также представителем собственника помещения представлена копия Акта от 30.03.2018г. о вскрытии Помещения, арендуемого ООО «АТГ», по результатам осмотра помещения установлено отсутствие каких-либо материальных ценностей, о чем имеется отметка в Акте.

При непосредственном осмотре помещения 16.04.2018г. сотрудниками Управления установлено, помещение открыто, законные (уполномоченные) представители ООО «АТГ» отсутствуют, хранение алкогольной продукции в помещении не осуществляется, в свою очередь, согласно отчета из ЕГАИС, Общество по данному адресу имеет остатки алкогольной продукции в количестве 346383 бут. (шт.).

Сотрудниками Управления 16.04.2018г. также осуществлен выезд по юридическому адресу указанному в ЕГРЮЛ: ул. Шаболовка, д. 12, этаж 3, ком. №№1, 2, г. Москва, 119049, в ходе которого установлено отсутствие законного (уполномоченного) представителя организации.

В свою очередь, сотрудниками Управления был осуществлен повторный выезд 24.04.2018г. в целях проведения плановой проверки, в ходе которого установлено, что по адресу: 2-й Хорошевский проезд, д. 7, стр. 1 А, хранилище, помещение I, этаж 2, ком. №104 (S=437,4 кв.м.), г. Москва, 123007 указанному в лицензии и по юридическому адресу: ул. Шаболовка, д. 12, этаж 3, ком. №№1,2, г. Москва, 119049 указанному в ЕГРЮЛ, Общество хозяйственную деятельность не осуществляет, должностные лица Общества отсутствуют.

В связи с вышеизложенным составлены Акты от 16.04.2018г. и от 24.04.2018г. о невозможности проведения проверки на предмет соответствия лицензионным требованиям.

По результатам проведения плановой проверки Управлением составлен следующий акт: Акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя №у1-а394/08 от 24.04.2018г. согласно которого, Общество допустило следующие нарушения: нарушение п. 10 ч. 3.1. ст. 20 ФЗ-171 и п. 1 ст. 25 Федерального закона от 26.12.2009 №294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ-№ 294) выразившееся в непредставление лицензирующему органу возможности провести обследование лицензиата на соответствие лицензионным требованиям; нарушение ст. ст. 14, 26 ФЗ-№171, Приказа Службы №149 выразившееся в нарушение порядка учета объема оборота алкогольной продукции.

В свою очередь, 16.04.2018г. и 17.04.2018г. сотрудниками Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по Северо-Кавказскому федеральному округу во исполнение Приказа Службы от 10.04.2018г. №86 «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» также были осуществлены выезды по адресу осуществления деятельности ООО «АТГ»: ул. Бесланеева, д. 5, литер Б1, этаж 1, ком. №1 (S=632,6 кв.м.), г. Баксан, КБР 361534, по результатам которых установлено, что Общество хозяйственную деятельность не осуществляет, должностные лица Общества отсутствуют, в связи с чем составлены следующие акты: 1) Акт о невозможности проведения плановой выездной проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя №у8-а346/11 от 16.04.2018г., 2) Акт о невозможности проведения плановой выездной проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя №у8-а348/11 от 17.04.2018г.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 26.12.2009 №294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 5 ФЗ-№171 к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся организация и проведение государственного контроля за производством, оборотом, качеством и безопасностью этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, соблюдением законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и условий, предусмотренных лицензиями.

В силу п. 3 ст. 20 Федерального закона N 171-ФЗ лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции аннулируется решением суда по обращению лицензирующего органа или решением

уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Таким образом, отсутствие руководителя или должностных лиц ООО «АТГ» при проведении проверки, а также не допуск сотрудников лицензирующего органа на территорию Общества, свидетельствует о грубом нарушении лицензионных требований и условий, установленных действующим законодательством Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что в свою очередь и послужило основанием для принятия решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии.

Также, необходимо учитывать, что оборот алкогольной продукции находится под особым контролем государства, поскольку данная деятельность напрямую связана с жизнью и здоровьем населения, государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции направлен на защиту прав потребителей и обеспечение качества алкогольной продукции.

Особенности правового регулирования любой деятельности, связанной с производством и оборотом алкогольной продукции, а также строгость государственного контроля направлены на исключение производства и оборота нелегальной алкогольной продукции, в том числе наносящей непоправимый вред здоровью населения, а, следовательно, процесс оборота алкогольной продукции носит разрешительный характер при строгом неукоснительном соблюдении всех необходимых условий.

Следует иметь в виду, что соразмерность меры государственного принуждения допущенному нарушению предусмотрена п. 3 ст. 20 Федерального закона без какой-либо альтернативы, либо смягчения установленной меры, следовательно, аннулирование лицензии Общества является соответствующей мерой реагирования.

Такая мера, как аннулирование лицензии Общества, отвечает требованиям справедливости, соразмерна и соответствует характеру совершенного деяния в связи со следующим.

Согласно п. 1 ст. 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Согласно абз. 3 вышеуказанной статьи ГК РФ отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Понятие лицензии приведено в ст. 3 Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которому под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Согласно п. 3 Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 12.11.2003 № 17-П государственное регулирование в области производства и оборота такой специфической продукции, относящейся к объектам, ограниченно оборотоспособным, как этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, обусловлено необходимостью защиты как жизни и здоровья граждан, так и экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Перечень оснований для аннулирования лицензии в судебном порядке определен ч. 3 ст. 20 Федерального закона № 171-ФЗ, которые являются исчерпывающими и определены законодателем как соразмерные такому виду административно-правовой санкции как аннулирование лицензии в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Соразмерность меры государственного принуждения (аннулирование лицензии) допущенному нарушению установлена п. 3 ст.20 ФЗ-№171, при этом указанная норма не предусматривает какой-либо альтернативной меры, либо смягчения установленной меры. Следовательно, аннулирование является соответствующей мерой реагирования.

Положениями п. 3 ст.20 ФЗ-№171 аннулирование лицензии в установленных законом случаях законодатель предусмотрел как санкцию за существенные нарушения законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Совершенное Обществом правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, затрагивает экономические интересы государства, а также интересы граждан в области торговли и оказания услуг.

Учитывая, что государственный контроль в сфере оборота алкогольной продукции направлен на защиту прав потребителей, производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции находится под особым контролем государства, совершенное правонарушение посягает на реализацию единой государственной политики, на установленный и охраняемый государством порядок в сфере алкогольного регулирования, соблюдение которого является обязанностью каждого участника правоотношений в данной сфере, и не может считаться малозначительным.

Таким образом, требование заявителя подлежит удовлетворению.

Госпошлина в размере 3 000 руб. подлежит взысканию с заинтересованного лица в доход Федерального бюджета РФ в порядке ст. 110 АПК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 110, 167, 170, 176, 198, 201 АПК РФ, арбитражный суд первой инстанции

#### РЕШИЛ:

Аннулировать лицензию № 773АП0007176 сроком действия от 13.11.17 до 22.08.19 на закупку, хранение и поставки алкогольной продукции, выданной ООО «АТГ» (ОГРН – 1137746358771).

Взыскать с ООО «АТГ» в доход Федерального бюджета РФ 3 000 руб. госпошлины.

Решение может быть обжаловано в Девятый арбитражный апелляционный суд.

**СУДЬЯ**

**Н.В. Дейна**