



АРБИТРАЖНЫЙ СУД АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414014, г. Астрахань, пр. Губернатора Анатолия Гужвина, д. 6
Тел/факс (8512) 48-23-23, E-mail: astrahan.info@arbitr.ru
<http://astrahan.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Астрахань
15 августа 2019 года

Дело №А06-1085/2019

Резолютивная часть решения объявлена 08 августа 2019 года

Полный текст решения изготовлен 15 августа 2019 года

Арбитражный суд Астраханской области в составе: судьи: Блажнова Д.Н., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Поляковой Е.Ю., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «Сокольники» к Министерству Экономического Развития Астраханской области о признании незаконным и отмене постановления от 30.01.2019 года № А-01/ЮЛ-О-2019 о признании юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Сокольники» виновным в совершении административного правонарушения по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ и прекращении производства по делу.

при участии:

от Общества с ограниченной ответственностью «Сокольники» - Ногтева О.В., представитель по доверенности от 08.02.2019 года;

от Министерства Экономического Развития Астраханской области – Петрова Я.В., представитель по доверенности №11-К-1 от 22.01.2019 года;

Общество с ограниченной ответственностью «Сокольники» обратилось в арбитражный суд с заявлением к Министерству Экономического Развития Астраханской области об отмене постановления от 30.01.2019 года № А-01/ЮЛ-О-2019 о признании юридического лица Общества с ограниченной ответственностью «Сокольники» виновным в совершении административного правонарушения по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ и прекращении производства по делу.

Представитель заявителя в судебном заседании просил суд удовлетворить заявленное требование. Считает оспариваемое постановление противоречащим закону и обстоятельствам дела.

Представитель административного органа заявленное требование не признала, просила суд отказать в удовлетворении заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление и пояснениях суду.

Исследовав представленные документы, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд

У С Т А Н О В И Л :

Как следует из оспариваемого постановления и других материалов дела, Министерством экономического развития Астраханской области выдана лицензия ООО «Сокольники» 30РПА0001132 бланк серия А №001130 от «27» октября 2017 года на осуществление розничной продажи алкогольной продукции; срок действия лицензии: с 29.10.2017г. до 28.10.2018г. Таким образом, ООО «Сокольники» имело право осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в 2018 году. Место совершения административного правонарушения: Астраханская область, г. Астрахань, ул. Баумана, д. 136.

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон №171-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Так, на территории Астраханской области дополнительные ограничения времени, условий розничных продаж алкогольной продукции установлены пунктом 3 части 1 статьи 1 Закона Астраханской области от 05.02.2013 года № 4/2013- ОЗ « О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Астраханской области» (далее Закон №4/2013-ОЗ) на территории Астраханской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции – 1 июня 2018 года.

На основании распоряжения министерства экономического развития Астраханской области от 07 ноября 2018 года № 1496-р, проведена внеплановая документальная проверка соблюдения лицензионных требований ООО «Сокольники», проверка фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ЕГАИС).

Предметом внеплановой документальной проверки ООО «Сокольники» являются сведения отраженные организацией в ЕГАИС, по журналу учета объема розничной продажи маркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции по чекам за 24.05.2018 г.

В ходе проведения внеплановой документальной проверки установлено, что согласно отчету «Перечень организаций, зафиксировавших розничные продажи маркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции по чекам за период с 01.06.2018 по 01.06.2018 по времени с 00:00 до 00:00», сформированному в результате анализа ЕГАИС, 01 июня 2018 года ООО «Сокольники» осуществило розничную продажу алкогольной продукции в магазине, расположенном по адресу: г. Астрахань, ул. Баумана, д. 13 б, а именно:

№ п/п	ИНН организации	КПП организации	Наименование организации	Фактический адрес точки розничной торговли	Кол-во Продаж (шт)	Кол-во дал	Общепит, (да/нет)
1	3015070373	301545002	Общество с ограниченной ответственностью «Сокольники»	Астраханская обл., г. Астрахань, ул. Баумана, д. 13 б	2	0,075	нет

В ЕГАИС 12 ноября 2018 года сформирован федеральный отчет «Журнал учета объема розничной продажи маркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции по чекам за период с 01.06.2018 по 01.06.2018, по указанному времени за каждые сутки с 00:00 по 00:00».

Анализ вышеуказанного федерального отчета показал, что 1 июня 2018 года ООО «Сокольники» в обособленном подразделении по адресу: г. Астрахань, ул. Баумана, д. 13 б, (касса 00106104152300) осуществило розничную продажу маркированной алкогольной продукции, в количестве 2 единиц.

№ п/п	Дата розничной продажи (чека)	Время розничной продажи (чека)	Номер чека	Смена	Касса	Штриховой код	Наименование продукции	Код вида прод.	Емкость (л)	Цена (руб.)	Кол-во (шт)
1	01.06.2018	10:14	1774860	4012	00106104152300	22N00002NVT9X3YUUV7IH Y802260040612 469NR550ZXV MU5JALOQJTH LH6GI4BISI	Водка «Пять Озер» 40.000%	200	0,5	331,00	1
2	01.06.2018	10:15	1774861	4012	00106104152300	22N00002NVT9X3YUUV7IH Y802260040612 469NR550ZXV MU5JALOQJTH LH6GI4BISI	Водка «Пять Озер» 40.000%	200	0,5	333,1	1
3	01.06.2018	19:55	1775036	4013	00106104152300	22N000002VJLZ PIBIX008448041 6002046417MW ZDLZ3WF8US3 D7Z9TD12RXXR S8YGKSA	Российский коньяк трехлетний «Три звездочки» 40.000%	229	0,25	298,00	1

При этом, в качестве подтверждения названных фактов административный орган ссылается на федеральный отчет «Журнал учета объема розничной продажи маркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции по чекам за период с 01.06.2018 по 01.06.2018, по указанному времени за каждые сутки с 00:00 по 00:00».

Также административный орган указывает, что согласно отчету «Перечень организаций, зафиксировавших розничные продажи маркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции по чекам за период с 01.06.2018 по 01.06.2018 по времени с 00:00 до 00:00», сформированному в результате анализа ЕГАИС, установлено, что ООО «Сокольники» допущено реализация алкогольной продукции 01.06.2018, а именно Водки «Пять Озер» 40.000% в 10 час. 14 мин. (возврат этой же алкогольной продукции в 10 час. 15 мин.) и Российского коньяка трехлетнего «Три звездочки» 40.000% в 19 час. 55 мин.

В связи с чем, административный орган пришел к выводу, что ООО «Сокольники» допущена розничная продажа алкогольной продукции в количестве 2 единиц, в период времени ограничений розничных продаж - 1 июня 2018 года.

С учетом изложенного, административный орган пришел к выводу, что ООО «Сокольники» допущено нарушение пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 1 Закона №4/2013-ОЗ, административная ответственность за которое предусмотрено частью 3 статьей 14.16 КоАП РФ.

По результатам проверки был составлен акт проверки соблюдения лицензионных требований от 12.11.2018 г., (т.1, л.д.11).

Кроме того, по частью 3 статьей 14.16 КоАП РФ, 09.01.2019 г. Министерством в отношении Общества был составлен протокол об административном правонарушении N А-01/ЮЛ-О-2019. (т.1, л.д.10).

30.01.2019 г. Министерством было вынесено постановление №А-01/ЮЛ-О-2019 о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Сокольники» к административной ответственности по части 3 статьи 14.16 КоАП РФ и назначении наказания в виде штрафа в сумме 100 000 руб.

Не согласившись с указанным постановлением Министерства, Общество обратилось в арбитражный суд с требованием об оспаривании данного постановления. Суд считает требование заявителя подлежащим удовлетворению, исходя из следующего.

Частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ «Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» предусмотрена административная ответственность за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 КоАП РФ.

Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в совершении противоправных действий, нарушающих особые требования и правила розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных законодательством РФ и Астраханской области.

Между тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, о совершении административного правонарушения составляется протокол. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имени, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Таким образом, в протоколе должно быть описано событие выявленного административного правонарушения, следовательно, должна быть полностью установлена и описана объективная сторона такого правонарушения.

Суд обращает внимание, что в указанном выше протоколе об административном правонарушении описано, что ООО «Сокольники» 01.06.2018 г. осуществило розничную продажу алкогольной продукции в количестве 1 единицы, а именно Российский коньяк трехлетний "Три звездочки" 40.000%, в магазине, расположенном по адресу: г. Астрахань, ул. Баумана, д. 13 б. На реализации алкогольной продукции, а именно Водки «Пять Озер» 40.000% в протоколе об административном правонарушении N А-01/ЮЛ-О-2019 не указано.

Поскольку протокол об административном правонарушении является основным доказательством по делу, а в нем не зафиксирован вышеуказанный эпизод правонарушения, до данный эпизод необоснованно вменен в вину Обществу оспариваемым по делу постановлением по делу об административном правонарушении.

Помимо указанного, заявителем отрицается факт реализации 01.06.2018 г. алкогольной продукции, а именно Российского коньяк трехлетний "Три звездочки" 40.000%.

Так согласно представленной в суд информации Управления Федеральной налоговой службы по Астраханской области от 07.08.2019 г. в соответствии с определением Арбитражного суда Астраханской области от 14.06.2019 г. по делу № А06-1085/2019 УФНС России по Астраханской области направило полученные от оператора фискальных данных

ООО «Такском» копии кассовых чеков за 01.06.2018 г. кассового аппарата модели АТОЛ 3Ф, з/№ 00106104152300, по которому административным органом установлено рассматриваемое нарушение, р/№ 0000848902004015, оператор фискальных данных ООО «Такском», адрес установки: ул. Баумана, Д.13Б, г. Астрахань, владелец ООО «Сокольники» ИНН 3015070373.

Данные о реализации алкогольной продукции в кассовых чеках отсутствуют.

Во исполнение определения арбитражного суда Налоговый орган также сообщил следующую информацию.

В соответствии с ч. 10 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (с изменениями и дополнениями) розничная реализация алкогольной продукции должна производиться с обязательным использованием кассового аппарата.

В соответствии с положениями вышеназванного Федерального закона, все данные о продажах также должны фиксироваться в системе ЕГАИС.

Для соблюдения указанных требований, все кассовые аппараты работают во взаимодействии с ЕГАИС, и данные о продаже каждой единицы алкогольной продукции с помощью сканера, считывающего данные с федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, фиксируются в ЕГАИС.

Таким образом, вышеуказанной информацией и представленными документами налогового органа проверяется факт реализации Обществом 01.06.2018 г. вышеуказанной алкогольной продукции.

Согласно [части 1 статьи 1.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. В силу части 4 указанной нормы неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Таким образом, учитывая неустановление административным органом в протоколе об административном правонарушении события одного из эпизодов нарушения, а также учитывая сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Астраханской области об отсутствии факта реализации Обществом 01.06.2018 г. вышеуказанной алкогольной продукции, суд приходит к выводу о непредоставлении административным органом надлежащих доказательств, подтверждающих факт вменяемой ООО «Сокольники» реализации алкогольной продукции.

В соответствии с частью 2 статьи 211 Арбитражного процессуального кодекса РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что оспариваемое решение или порядок его принятия не соответствует закону, либо отсутствуют основания для привлечения к административной ответственности или применения конкретной меры ответственности, либо оспариваемое решение принято органом или должностным лицом с превышением их полномочий, суд принимает решение о признании незаконным и об отмене оспариваемого решения полностью или в части либо об изменении решения.

На основании вышеизложенного, обжалуемое по делу постановление подлежит признанию незаконным и отмене. При этом, вышеприведенная норма АПК РФ не предусматривает для арбитражного суда процессуальную возможность прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 167 – 170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным и отменить постановление Министерства экономического развития Астраханской области о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении от 30.01.2019 года № А-01/ЮЛ-О-2019.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Двенадцатый арбитражный апелляционный суд в течении десяти дней со дня его принятия, через Арбитражный суд Астраханской области.

Информация о движении дела может быть получена на официальном интернет – сайте Арбитражного суда Астраханской области: <http://astrahan.arbitr.ru>

Судья**Д.Н. Блажнов**