

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

450057, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 63а, тел. (347) 272-13-89,
факс (347) 272-27-40, сервис для подачи документов в электронном виде: <http://my.arbitr.ru>

сайт <http://ufa.arbitr.ru/>

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

г. Уфа

2 августа 2019 года

Дело № А07-14051/2019

Резолютивная часть решения оглашена 25 июля 2019 года. Решение в полном объеме изготовлено 2 августа 2019 года.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи Валеева К.В., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Валеевой М.Г., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Амстория» (ИНН 0278157300, ОГРН 1090280009566 от 01.04.2009 года, 450059, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 23, корпус 2, помещения 17, 18, 19, 20, 21, 22) к Государственному комитету Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей (ИНН 0278173969, ОГРН 1100280041212 от 25.11.2010 года, 450008, РБ, г. Уфа, ул. Цюрюпы, 13) об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности. при участии в судебном заседании: от заявителя – Сандаков А.Г., доверенность от 11.07.2019 года; от ответчика – Трофимова Т.С., доверенность № ГД 3/2019 от 14.01.2019 года.

ООО «Амстория» обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением об оспаривании постановления Государственного комитета Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей № 403-Д-278 о назначении административного наказания от 18.04.2019 года по статье 15.13 КоАП РФ в виде предупреждения. В ходе судебного разбирательства заявителем дополнена мотивировочная часть заявленных требований.

В предварительном судебном заседании установлено, что в деле имеются все необходимые для рассмотрения заявления документы.

Определением о принятии заявления к производству, подготовке дела к судебному заседанию и назначению предварительного судебного заседания сторонам разъяснена возможность завершения предварительного судебного заседания и открытия судебного заседания арбитражного суда первой инстанции и рассмотрения дела по существу в тот же день в случае их неявки

в предварительное судебное заседание и непредставления возражений против рассмотрения дела в их отсутствие (п. 27 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 20.12.2006 года №65 «О подготовке дела к судебному разбирательству»).

При таких обстоятельствах, суд признал дело подготовленным к судебному разбирательству, завершил предварительное судебное заседание и перешел к рассмотрению дела по существу (статьи 136, 137 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В судебном заседании представитель заявителя требования подержал, ссылается на нарушения административным органом порядка привлечения к административной ответственности, а именно, порядка составления протокола об административном правонарушении, выразившееся в отсутствии записи в протоколе о разъяснении представителю общества прав, предусмотренных ст. 25.1 КоАП РФ.

Также заявитель считает, что в данном случае не доказан состав вменного правонарушения.

Ответчик, заявленные требования не признал по мотивам, изложенным в отзывах.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, арбитражный суд установил, что Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей при проведении наблюдения за исполнением ООО «Амстория» обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица по исполнению порядка представления декларации об объемах розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков) и спиртосодержащей продукции за 2 квартале 2018 года содержащейся федеральной государственной информационной системе Росалкогольрегулирования на основании задания на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями от 23.10.2018 года № 1026тД было установлено следующее.

Во 2 квартале 2018 года общество осуществляло оборот алкогольной продукции в соответствии с лицензией на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания Г 411883 регистрационный номер 02РПО0001782, выданной Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей 12.01.2018 года сроком действия по 27.06.2018 года.

В рамках проведения наблюдения проанализированы сведения в представленной ООО «Амстория» декларации по форме №11 за 2 квартал 2018 года, а также данные отчета «об объемах закупки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» за период с 01.04.2018 года по 30.06.2018 года сформированного в ЕГАИС по данным общества и размещенного на сайте Федеральной службы по регулированию, алкогольного рынка (fsrar.ru).

В соответствии со сведениями полученными из личного кабинета на сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (fsrar.ru) декларацией со статусом актуальность (Да) по форме 11 за 2 квартал 2018 года является декларация представленная обществом 19.07.2018 года.

Согласно данным отчета по закупкам за период с 01.04.2018 года по 30.06.2018 года в обособленном подразделении по адресу: 450059, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 23. корпус 2. помещения 17. 18. 19. 20. 21. 2 (КПП 027845002) обществом зафиксирована закупка алкогольной продукции в объеме 54,130 декалитров. Однако в декларации по форме № 11 за 2 квартал 2018 года в графе 10 «итого» - общий объем закупленной продукции составляет 67,010 декалитров, что является искажением представленных сведений в объеме 12,88 декалитров.

В соответствии с п. 20 Правил, при обнаружении организацией, индивидуальным предпринимателем, сельскохозяйственным товаропроизводителем, гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство, в текущем отчетном периоде фактов не отражения или неполноты отражения необходимых сведений, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, организация, индивидуальный предприниматель, сельскохозяйственный товаропроизводитель, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнениях), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

Корректирующие декларации по форме №11 представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

В силу п. 15 Правил декларации представляются ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в связи с тем, что 20.10.2018 года приходится на нерабочий день, в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день, то есть 22.10.2018 года.

ООО «Амстория» имело возможность представить корректирующую декларацию с целью исправления допущенного ранее искажения в декларации за 2 квартал 2018 года по форме № 11 не позднее 22.10.2018 года (с учетом выходных дней), однако, данная декларация обществом в установленные сроки не представлена.

Таким образом, ООО «Амстория» допустило искажение сведений в декларации по форме № 11 за 2 квартал 2018 года, что является нарушением, п. 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, административная ответственность за которые предусмотрена статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

19 марта 2019 года ведущим специалистом-экспертом отдела декларирования и административной практики Государственного комитета

Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей в присутствии законного представителя общества составлен протокол № Д-278 об административном правонарушении в отношении ООО «Амстория» по статье 15.13 КоАП РФ.

18 апреля 2019 года Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей вынесено постановление № 403-Д-278 о назначении административного наказания ООО «Амстория» по статье 15.13 КоАП РФ в виде предупреждения.

Согласно статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях искажение информации и (или) нарушение порядка и **сроков** при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей, влекут наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 статьи 6 Федерального закона от 22.11.1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится в том числе осуществление государственного контроля за предоставлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Аналогичное положение содержится и в статье 4 Закона Республики Башкортостан от 01.03.2007 года № 414-З «О регулировании деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Республике Башкортостан».

В силу п. 1.1 Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 14.03.2013 года № 87 (далее - Положение), Государственный комитет является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере развития и поддержки торговли, потребительской кооперации, общественного питания и бытового обслуживания населения, координацию и реализацию мероприятий в области защиты прав потребителей, контроль за соблюдением требований в сфере организации розничных рынков и деятельности ярмарок, а также лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции.

Пункт 3.12 Положения предусматривает, что Государственный комитет осуществляет государственный контроль за предоставлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Статьей 14 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлена обязанность организаций, осуществляющих производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, осуществлять учет и декларирование объема их производства и (или) оборота.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, обязаны осуществлять учет и декларирование объема их производства и (или) оборота.

Согласно пункту 4 данной статьи порядок представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей и форма этих деклараций устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п.п. 1, 2, 14 Правил представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 года № № 815, организации, осуществляющие производство и (или) оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, представляют декларации об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, по форме согласно приложению № 11 к Правилам (далее - декларация).

Пункты 15, 16 Правил предусматривают, что декларации представляются ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой выдал любым удостоверяющим центром, аккредитованным в порядке, установленном Федеральными законами «Об электронной подписи» в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по месту регистрации организации (индивидуального предпринимателя).

При производстве по делу об административном правонарушении Государственным комитетом Республики Башкортостан по торговле и защите прав потребителей было допущено искажение представленных данных содержащихся в декларации за 2 квартал 2018 года.

Ссылка ООО «Амстория» на то, что такое искажение имело место в результате технической неисправности сервера, не влияет доказанность события правонарушения и не исключает вину общества, поскольку декларант имел возможность исправить искажения в декларации за 2 квартал 2018 года по форме № 11 в срок до 22.10.2018 года (с учетом выходных дней), однако, такой возможностью не воспользовался.

По мнению заявителя, при производстве по делу об административном правонарушении были допущены грубые процессуальные нарушения, выразившиеся в том, что законному представителю юридического лица ООО «Амстория» не разъяснились права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ и о чем отсутствует подпись представителя общества.

Суд считает эти доводы несостоятельными.

В тексте протокола об административном правонарушении № Д-278 от 19 марта 2019 года на странице 4 перечислены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ч. 1 статьи 25.1 КоАП РФ. Указано, что лицо вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника.

Кроме того, в соответствии с ч. 4 статьи 28.2 КоАП РФ в протоколе разъяснено право законного представителя юридического лица представить объяснения и замечания по содержанию протокола.

Указанными правами представитель общества воспользовался путем занесения в протокол объяснений по факту административного правонарушения, а также заявлением от 19.03.2019 года о предоставлении копий отчета об объеме закупки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции за период с 01.04.2018 года по 30.06.2018 года, копии раздела 1 Декларации по форме 11 за 2 квартал 2018 года.

О разъяснении содержания протокола, в который внесены вышеуказанные права лица, привлекаемого к административной ответственности, свидетельствует личная подпись представителя юридического лица, действующего на основании доверенности, в графе «протокол мною прочитан».

В графе «дополнений и замечаний» к протоколу представителем ООО «Амстория» не указано на отсутствие соответствующих разъяснений, что подтверждается личной подписью представителя общества.

Кроме того, права и обязанности лица, привлекаемого к ответственности, заблаговременно также разъяснены в извещении о необходимости явки для составления протокола об административном правонарушении от 29.12.2018 года, которое обществом получено 18.01.2019 года, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении.

В связи с изложенным отсутствие подписи представителя общества на первом листе протокола не свидетельствует о том, что представителю юридического лица ООО «Амстория», действующему на основании

доверенности, надлежащим образом не разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ.

Отсутствие подписи о том, что разъяснены положения ст. 51 Конституции Российской Федерации не свидетельствуют о нарушении прав общества, как лица, привлекаемого к ответственности, поскольку ст. 51 Конституции Российской Федерации регламентирует порядок процессуальных действий в отношении физических лиц.

В п. 10 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано на то, что нарушение административным органом при производстве по делу об административном правонарушении процессуальных требований, установленных КоАП РФ, является основанием для отказа в удовлетворении требования административного органа о привлечении к административной ответственности (часть 2 статьи 206 АПК РФ) либо для признания незаконным и отмены оспариваемого постановления административного органа (часть 2 статьи 211 АПК РФ) при условии, если указанные нарушения носят существенный характер и не позволяют или не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Существенный характер нарушений определяется исходя из последствий, которые данными нарушениями вызваны, и возможности устранения этих последствий при рассмотрении дела.

Из материалов дела следует, что общество при производстве по делу об административном правонарушении активно пользовалось предоставленными ему правами, давало объяснения, представляло доказательства, заявляла ходатайства, которые были рассмотрены в установленном порядке.

Оценив в совокупности представленные сторонами доказательства в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд считает, что событие административного правонарушения представленными материалами дела подтверждено, факт правонарушения доказан, вина заявителя установлена, мера наказания за совершенное деяние установлена в пределах статьи 15.13 КоАП РФ, поэтому оснований для отмены или изменения постановления № 403-Д-278 о назначении административного наказания от 18.04.2019 года не имеется.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявленных требований обществу с ограниченной ответственностью «Амстория» (ИНН 0278157300, ОГРН 1090280009566 от 01.04.2009 года, 450059, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 23, корпус 2, помещения 17, 18, 19, 20, 21, 22) отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный суд в течение десяти дней со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на Интернет-сайте Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.ru.

Судья

К.В. Валеев