



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Большая Московская улица, дом 73, Великий Новгород, 173020  
<http://novgorod.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**

## **Р Е Ш Е Н И Е**

Великий Новгород

Дело № А44-5271/2019

20 августа 2019 года

Резолютивная часть решения объявлена 14 августа 2019 года  
Решение в полном объеме изготовлено 20 августа 2019 года

Арбитражный суд Новгородской области в составе судьи Киселевой М.С.,  
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Петровой В.А.  
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:  
ЗАО "Адепт" (ИНН 5321032733, ОГРН 1025300786213)  
к Министерству промышленности и торговли Новгородской области (ИНН 5321178877,  
ОГРН 1155321008347)  
о признании постановления незаконным  
при участии  
от истца: Попович М.В., доверенность от 29.05.2017; Кононова М.В., доверенность от  
05.05.2017;  
от ответчика: Даньковой А.С., доверенность от 20.06.2019;

у с т а н о в и л :

ЗАО "Адепт" (далее- Общество, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления №4/2019 от 21.05.2019 о назначении административного наказания, вынесенного Министерством промышленности и торговли Новгородской области (далее-Министерство), которым Общество признано виновным в совершении административного правонарушения по ст. 14.19 КоАП РФ с назначением штрафа в сумме 150 000 руб.

Представитель Общества требования поддержала по основаниям, изложенным в заявлении и дополнениях к заявлению.

Представитель Министерства требования не признала, изложив доводы согласно отзыву.

Как установлено судом, на основании информации, поступившей из МРУ Росалкогольрегулирования по Северо-Западному федеральному округу 28.03.2019, Министерством 17 апреля 2019 года возбуждено дело об административном правонарушении и о проведении административного расследования в отношении ЗАО «Адепт» по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.19 КоАП РФ (л.д.34-38).

15 мая 2019 года в отношении ЗАО «Адепт» составлен протокол об административном правонарушении № 4/2019 о наличии в действии (бездействии) Общества признаков события административного правонарушения, предусмотренного

статьей 14.19 КоАП РФ, выразившееся в наличии в ЕГАИС отрицательных остатков алкогольной продукции (л.д.43-46).

Постановлением Министерства от 21 мая 2019 года ЗАО «Адепт» привлечено к административной ответственности по статье 14.19 КоАП РФ (л.д.49-53).

Считая вынесенное постановление незаконным, Общество обратилось в арбитражный суд.

В соответствии со статьей 14.19 КоАП РФ нарушение установленным законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или порядка учета использования производственных мощностей, объема собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда либо нефиксация информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в установленном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядке влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения, либо без таковой.

В силу статьи 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее- Закон № 171-ФЗ) организации, осуществляющие производство и (или) оборот этилового спирта (за исключением фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, а также спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции, обязаны осуществлять учет объема их производства и (или) оборота, а также декларирование объема.

Согласно пункту 5 Правил учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также учета использования производственных мощностей, объема собранного винограда и винограда, использованного для производства винодельческой продукции, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 19.06.2006 № 380 (далее- Правила № 380), учет объема оборота продукции с применением технических средств, которыми оснащено оборудование для учета объема оборота продукции, производится в организациях, осуществляющих оборот продукции, у сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих оборот вина, игристого вина (шампанского), у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих закупку пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в целях последующей розничной продажи такой продукции.

**Правилами** функционирования единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1459 (далее- Правила № 1459), предусмотрено, что участниками единой информационной системы являются организации, осуществляющие производство и (или) оборот продукции и (или) использующие фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанола) или этиловый спирт для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий, а также в процессе производства других лекарственных средств и (или) медицинских изделий (далее - организации).

Пунктом 5 Правил № 1459 установлено, что ведение единой информационной системы осуществляется в электронном виде с использованием программных средств

единой информационной системы и включает в себя внесение информации, указанной в [пункте 6](#) настоящих Правил, в единую информационную систему (ЕГАИС) и ее обработку.

Согласно [пункту 6](#) Правил № 1459 единая информационная система содержит, в том числе: код вида продукции согласно классификатору видов продукции, использующийся при заполнении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; информацию о товарном знаке (наименование, дата и место регистрации); объем (в декалитрах) произведенной, закупаемой, используемой для собственных нужд, поставляемой, хранимой (в том числе списанной, забракованной, возвращенной), перевозимой, использованной в качестве сырья продукции каждого вида и наименования, в том числе учтенный средствами измерения, а также объем использования сырья для производства готовой продукции; количество (в штуках) произведенной, закупаемой, используемой для собственных нужд, поставляемой, хранимой (в том числе списанной, забракованной, возвращенной), перевозимой, использованной в качестве сырья продукции каждого вида и наименования, разлитой в потребительскую тару (упаковку), в том числе учтенное средствами измерения; сведения о продаже каждой единицы алкогольной продукции (дата и время продажи, номер контрольно-кассовой машины, номер смены, номер кассового чека); сведения об объеме алкогольной продукции, установленные по результатам инвентаризации алкогольной продукции, в том числе с указанием номеров федеральных специальных марок и акцизных марок, нанесенных на маркируемую алкогольную продукцию; сведения о списании продукции в случае брака или иных причин.

[Пунктом 16](#) Правил № 1459 установлено, что организации, использующие оборудование для учета объема розничной продажи маркированной алкогольной продукции предоставляют в ЕГАИС с использованием программно-аппаратных средств, в том числе информацию о списании этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с [приказом](#) Минфина России от 15.06.2016 № 84н, организация в срок не позднее следующего рабочего дня после списания алкогольной продукции направляет заявку о фиксации в ЕГАИС указанной информации.

Согласно части 5 статьи 20 Закона № 171-ФЗ в течение двух месяцев с момента аннулирования лицензии или прекращения действия лицензии лицензиат имеет право на хранение остатков этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на возврат их поставщику, на поставку остатков алкогольной и спиртосодержащей продукции иной имеющей лицензию на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции организации, которые осуществляются под контролем лицензирующего органа, за исключением случаев, если такая продукция подлежит изъятию в соответствии с [пунктом 1 статьи 25](#) настоящего Федерального закона.

Материалами дела подтверждается, что 21 сентября 2018 года истек срок действия лицензии ЗАО «Адепт» на розничную продажу алкогольной продукции 53РПА0000070 от 28.05.2018 на основании заявления ЗАО «Адепт» о досрочном прекращении лицензии.

Согласно данным ЕГАИС на 22.03.2019 за ЗАО «Адепт» числятся отрицательные остатки алкогольной продукции на 2 регистре (торговом зале) в количестве -48,543 дал или 730 бутылок (л.д.34-36).

Данное обстоятельство Обществом не оспаривается, доводы последнего сводятся к некорректной работе драйвера и отсутствием вины Общества в выявленном факте.

Вместе с тем, согласно отчетам об объемах остатков в торговом зале этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, размещенным на портале Росалкогольрегулирования, на 01.04.2018, 01.07.2018, 10.10.2018 и 01.04.2019 у Общества имелись отрицательные остатки алкогольной продукции на 2 регистре в количестве -3090 бут., -1545 бут., -730 бут. и -730 бут. соответственно, что свидетельствует об осведомленности последнего об отрицательных остатках еще с 01.04.2018 (л.д.56-130).

Таким образом, Обществом не предпринято достаточных и исчерпывающих мер по надлежащему осуществлению учета объема реализуемой алкогольной продукции.

В силу закона, будучи обязанным и зная о необходимости учета оборота алкогольной продукции и наличии у него искажений в ЕГАИС, имея и правовую и реальную возможность эту обязанность исполнить и устранить нарушения, ни в период действия лицензии, ни в течение 2-х месяцев с момента ее прекращения (когда было вправе обратиться в Министерство за предоставлением доступа в ЕГАИС) не предприняло никаких действий для устранения имеющихся нарушений, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ст. 14.19 КоАП РФ](#).

В соответствии с [п. 24 Правил № 1459](#) при выявлении факта внесения в Единую информационную систему недостоверной и (или) искаженной информации организация с использованием программно-аппаратных средств направляют в ЕГАИС заявку о фиксации с уточненными данными.

В случае если у программно-аппаратных средств участников единой информационной системы, указанных в [подпунктах 1 - 4 пункта 4](#) настоящих Правил, отсутствует техническая возможность для исправления недостоверной и (или) искаженной информации путем направления в единую информационную систему заявки, указанной в [абзаце первом](#) настоящего пункта, организация, сельскохозяйственный товаропроизводитель или индивидуальный предприниматель направляют в территориальный орган Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по месту нахождения организации, сельскохозяйственного товаропроизводителя или месту жительства индивидуального предпринимателя (далее - территориальный орган) заявление с уточненными данными.

Обращение ЗАО «Адепт» в Министерство и Федеральную службу имело место после привлечения Общества к административной ответственности.

Доводы Общества о несоответствии оспариваемого постановления статье 29.10 КоАП РФ не принимаются судом, поскольку постановление Министерства содержит и дату совершения правонарушения (на 21.11.2018), и конкретные нормы законодательства, нарушенные Обществом (статья 14 Закона № 171-ФЗ, пункт 5 Правил № 380, Правила № 1459), и событие административного правонарушения (наличие отрицательных остатков на 2 регистре в количестве 730 бутылок).

Ссылка Общества на отсутствие в постановлении причин образования остатков, отклоняется судом, поскольку объективная сторона вменяемого административного правонарушения состоит из нарушения Обществом порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Выяснение причин такого нарушения является обязанностью Общества и не входит в предмет доказывания по административному делу.

Оснований для применения судом статьи 2.9 КоАП РФ и признания правонарушения малозначительным суд не усматривает.

Учитывая формальный характер состава административного правонарушения, наступление негативных последствий, в том числе в виде причинения вреда или угрозы причинения вреда охраняемым общественным отношениям от совершенного правонарушения, не является квалифицирующим признаком.

Отсутствие со стороны Общества надлежащего контроля за сведениями, вносимыми в ЕГАИС, может расцениваться как пренебрежительное отношение к установленной законом обязанности по надлежащему учету объема реализуемой алкогольной продукции.

Вместе с тем, при рассмотрении вопроса о размере назначенного наказания, суд полагает возможным снизить его размер в два раза.

В соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение

юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2](#) настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса.

Учитывая характер совершенного правонарушения, суд полагает возможным снизить размер административного штрафа до 75 000 руб.

При таких обстоятельствах, вынесенное Министерством постановление подлежит признанию незаконным в части размера административного штрафа.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л :

1. Признать незаконным постановление № 4/2019 по делу об административном правонарушении от 21.05.2019, вынесенное Министерством промышленности и торговли Новгородской области в отношении ЗАО «Адепт» (ОГРН 1025300786213, адрес: Великий Новгород, ул.Б.Санкт-Петербургская, д.104), в части административного наказания в виде штрафа в размере 150 000 руб., назначить административное наказание в виде штрафа в размере 75 000 рублей.

2. Решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд (г.Вологда) через Арбитражный суд Новгородской области в течение десяти дней со дня его принятия.

Судья

М.С. Киселева

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного  
департамента  
Дата 11.04.2019 11:26:09  
Кому выдана Киселёва Марина Сергеевна